



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας
Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΕΣΠΑ

Γενική Διεύθυνση Αναπτυξιακού
Προγραμματισμού, Περιφερειακής
Πολιτικής & Δημοσίων Επενδύσεων

Αθήνα, 30/4/2013

Αρ. Πρωτ.: 19081 /ΕΥΣ2887

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΤΗΣ
ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΕΠ. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

ΠΡΟΣ: Πίνακα Αποδεκτών

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10

Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα

Πληροφορίες: Ζ. Γεωργοπούλου

Κ. Μανωλοπούλου

Τηλ : 210-3742085, 210-3742079

Fax : 210-3742063

E-mail: mme@mnec.gr

**ΘΕΜΑ: ΑΝΤΙΜΕΤΩΠΙΣΗ ΣΧΕΔΙΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ ΣΕ
ΘΕΜΑΤΑ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

Τα έργα διαχείρισης αποβλήτων αφορούν σε έργα υποδομών τα οποία μπορούν να ομαδοποιηθούν διακριτά σε δύο βασικές ομάδες

- στα ολοκληρωμένα σχέδια διαχείρισης των αποβλήτων και
- σε έργα μικρής κλίμακας από τον δήμο που αφορούν μόνο στην αγορά εξοπλισμού για τη συλλογή χωρίς περαιτέρω οικονομική εκμετάλλευση τους.

Τα πρώτα είναι δυνατόν να υλοποιούνται είτε από τον αντίστοιχο ΦοΣΔΑ είτε ως ΣΔΙΤ.

Οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν μια συγκεκριμένη δραστηριότητα παρέχεται σε περιβάλλον αγοράς. Ο χαρακτηρισμός μιας ορισμένης υπηρεσίας μπορεί να μεταβληθεί με την πάροδο του χρόνου ώστε δραστηριότητα που σήμερα δεν χαρακτηρίζεται ως δραστηριότητα αγοράς, στο μέλλον να χαρακτηριστεί ως τέτοια και αντιστρόφως.

Σύμφωνα με πάγια νομολογία του ΔΕΚ κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά αποτελεί οικονομική δραστηριότητα

ανεξάρτητα από τη φύση του φορέα που την παρέχει δηλαδή ανεξάρτητα αν ο φορέας είναι ιδιωτικός ή δημόσιος, κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα.

Επιπλέον το γεγονός ότι μία αρχή αποφασίζει να παρέχει εσωτερικά μία συγκεκριμένη υπηρεσία δεν σημαίνει ότι αποκλείεται η ύπαρξη οικονομικής δραστηριότητας. Αντίστροφα όταν μία συγκεκριμένη υπηρεσία παρέχεται εσωτερικά δεν αποκλείεται η οικονομική φύση της δραστηριότητας.

Υπό αυτό το πρίσμα, και σε συνέχεια συνεργασίας με τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΕ, αντιμετωπίζονται τα έργα διαχείρισης αποβλήτων.

Τα έργα μικρής κλίμακας που υλοποιούνται από τον δήμο και αφορούν αποκλειστικά στην αγορά εξοπλισμού για τη συλλογή αποβλήτων χωρίς περαιτέρω οικονομική εκμετάλλευση τους αντιμετωπίζονται ως μη κρατική ενίσχυση.

Τα ολοκληρωμένα σχέδια διαχείρισης των αποβλήτων συνιστούν οικονομική δραστηριότητα είτε υλοποιούνται από τον αντίστοιχο ΦοΣΔΑ είτε ως ΣΔΙΤ και ως τέτοια πρέπει να εξετάζονται σε θέματα ανταγωνισμού.

Για την εξεύρεση του πλέον κατάλληλου πλαισίου για την εξέταση τους σε σχέση με θέματα ανταγωνισμού επισημαίνεται ότι η ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων είναι ένας τομέας που συνδέεται με την προστασία της δημόσιας υγείας και της ποιότητας των εδαφικών συστημάτων. Κατά συνέπεια μπορεί να συνιστά παροχή Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ).

Τα κανονιστικά κείμενα τα οποία περιγράφουν τα σχετικά με παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος είναι τα εξής:

1. η Ανακοίνωση της Επιτροπής (2012/C 8/02) σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος
2. ο κανονισμός de minimis για τις ΥΓΟΣ (Καν (ΕΕ)360/2012).
3. η απόφαση της επιτροπής (2012/21/ΕΕ) για την εφαρμογή του άρθρου 106 παρ.2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος

4. η Ανακοίνωση της Επιτροπής (2012/C 8/03) Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας (2011)

Εξετάζεται καταρχήν η ύπαρξη ή όχι κρατικής ενίσχυσης. Για να μην αποτελεί το παρεχόμενο αντιστάθμισμα για την παροχή ΥΓΟΣ κρατική ενίσχυση απαιτείται η πλήρης εκπλήρωση των κριτηρίων Altmark, όπως αυτά αναφέρονται στο σημείο 43 και εξειδικεύονται στα σημεία 45-77 της ανακοίνωσης (2012/C8/02).

Σύμφωνα με τα ανωτέρω σημεία η χορηγούμενη αντιστάθμιση δεν αποτελεί πλεονέκτημα και τελικά ενίσχυση, εφόσον τηρούνται σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις:

1. Η παρεχόμενη υπηρεσία να είναι σαφώς καθορισμένη,
2. οι παράμετροι για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης να είναι εκ των προτέρων σαφώς και αντικειμενικά καθορισμένοι,
3. η καταβληθείσα αντιστάθμιση να μην υπερβαίνει το πραγματικό κόστος και
4. η επιλογή της επιχείρησης ή των επιχειρήσεων για την παροχή των συγκεκριμένων ΥΓΟΣ να πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο **διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης με το μικρότερο κόστος για το κοινωνικό σύνολο (σε περίπτωση που δεν ακολουθείται η ανοιχτή διαδικασία η αντιστάθμιση πρέπει να έχει υπολογιστεί βάσει των δαπανών μιας μέσης επιχείρησης με χρηστή διοίκηση)**. Αναφέρεται ότι με βάση προγενέστερη τακτική της Ε.Ε., αυτή είναι η μόνη αρμόδια να κρίνει το αντιστάθμισμα σε περίπτωση ανάθεσης ΥΓΟΣ εκτός πλαισίου διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης.

Εφόσον δεν εκπληρώνονται **πλήρως** το σύνολο των ανωτέρω, το παρεχόμενο για την ΥΓΟΣ αντιστάθμισμα συνιστά κρατική ενίσχυση. Καθώς ο κανονισμός de minimis για τις ΥΓΟΣ (Καν (ΕΕ)360/2012) δεν βρίσκει εφαρμογή για έργα τέτοιας κλίμακας, η ανάθεση της μπορεί να τύχει απαλλαγής κοινοποίησης προς την ΕΕ όταν πληρούνται **στο σύνολο** τους τα οριζόμενα στην απόφαση 2012/21/ΕΕ. Σε κάθε άλλη περίπτωση το παρεχόμενο αντιστάθμισμα εμπίπτει στα οριζόμενα στο άρθρο 107.1 της ΣΛΕΕ και πρέπει να ελεγχθεί ως προς το συμβιβάσιμο του με την εσωτερική αγορά. Ο έλεγχος του συμβιβάσιμου της ενίσχυσης γίνεται από τις

αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΕ σύμφωνα με την Ανακοίνωση της Επιτροπής (2012/C 8/03) και απαιτείται η κοινοποίηση σχετικού φακέλου, οποίος γίνεται σε συνεργασία με την ΕΥΣ.

Επιπλέον σας ενημερώνουμε ότι προκειμένου οι ενδιαφερόμενοι φορείς να διευκολυνθούν στην εξέταση των επιμέρους προϋποθέσεων, εκπονείται σχετικός οδηγός καθώς και σχετική πρότυπη μελέτη αντισταθμίματος για τη συγκεκριμένη ομάδα έργων, τα οποία θα ενσωματώνουν το σύνολο των υπό εξέταση προϋποθέσεων.

Ο Γενικός Γραμματέας

Γ. Γιαννούσης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υφυπουργού κ. Κ. Βιρβιδάκη
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα ΔΕ ΕΣΠΑ
- Γραφείο Ειδικού Γραμματέα ΣΔΙΤ
- ΕΥΣΕΕΠ
- ΕΥΘΥ
- Αρχή Πληρωμής



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΥΣ.**
κ.α.α

Αλεξόπουλος Σταύρος

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΓΕΝΙΚΟΙ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΝ. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Περιφερειάρχη κ. Α. Γιαννακίδη
Γ. Κακουλίδου 1, 691 00 Κομοτηνή

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Περιφερειάρχη κ. Α. Τζιτζικώστα
Τ. Οικονομίδη & Κ. Ρωσσίδη 11, 540 08 Θεσ/κη

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Περιφερειάρχη κ. Γ. Δακή
ΥΔΕΠ Δ. Μακεδονίας, Διοικητήριο- ΖΕΠ, 50100 Κοζάνη

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΗΠΕΙΡΟΥ

Περιφερειάρχη κ. Α. Καχριμάνη
Βορ. Ηπείρου 20, 453 33 Ιωάννινα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ

Περιφερειάρχη κ. Κ. Αγοραστό
Σωκράτους 111, 413 36 Λάρισα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ

Περιφερειάρχη κ. Σ. Σπύρου
Εθν. Παλ/τσας, Αλυκές Ποταμού, 491 00 Κέρκυρα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Περιφερειάρχη κ. Α. Κατσιφάρα
ΝΕΟ Πατρών- Αθηνών 28, 26441 Πάτρα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΟΣ

Περιφερειάρχη κ. Κ. Περγαντά
Υψηλάντου 1, 351 00 Λαμία

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ

Περιφερειάρχη κ. Ι. Σγουρό
Κατεχάκη 56, 115 25 Αθήνα

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Περιφερειάρχη κ. Π. Τατούλη
Τέρμα Ερ. Σταυρού, 221 00 Τρίπολη

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

Περιφερειάρχη κ. Α. Γιακαλή,
Κουντουριώτη 77, 811 00 Μυτιλήνη

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

Περιφερειάρχη κ. Ι. Μαχαιρίδη
Επτανήσου 35, 841 00 Ερμούπολη Σύρου

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΡΗΤΗΣ

Περιφερειάρχη κ. Στ. Αρναουτάκη
Πλ. Κουντουριώτη, 712 02 Ηράκλειο

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

Προϊστάμενος κος Βασίλειος Πιτσινίγκος
Ηροδότου 20, 691 00 Κομοτηνή ΤΘ 165

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Προϊσταμένη κα Αγγελική Ωραιοπούλου
Λεωφ. Γεωργικής Σχολής 65, 570 01 Πυλαία Θεσσαλονίκης

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

Προϊστάμενος κος Κιουρτσίδης Χαράλαμπος
ΖΕΠ ΖΩΝΗ ΕΝΕΡΓΟΥ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ, 501 00 Κοζάνη

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΗΠΕΙΡΟΥ

Προϊσταμένη κα Ελένη Ρόκκου
8ης Μεραρχίας 5-7, 454 45 Ιωάννινα

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ

Α. Προϊσταμένη κα Σαραφίδου Μελομένη
Σωκράτους 111, 413 36 Λάρισα

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ

Προϊστάμενος κος Πέτρος Οικονόμου
Εθν. Παλ/τσας- Αλυκές Ποταμού, 491 00 Κέρκυρα

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Προϊσταμένη κα Άλκηστις Σταθοπούλου
ΝΕΟ Πατρών-Αθηνών 28, 264 41 Πάτρα

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

Προϊσταμένη κα Παπαθανασίου Αλεξάνδρα
Υψηλάντου 12, 351 00 Λαμία

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ 2007-2013

Προϊστάμενος κος Κωνσταντίνος Λέμας
Λ. Συγγρού 98-100, 117 41 Αθήνα

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

Προϊστάμενος κος Αναστάσιος Σκούρας
Τέρμα Ερ. Σταυρού, 221 00 Τρίπολη

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΒΟΡΕΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

Προϊστάμενος κος Γεώργιος Πλακωτάρης
1ο χλμ Μυτιλήνης - Λουτρών, 811 00 Μυτιλήνη

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ

Προϊστάμενος κος Αντώνιος Βουτσίνος
Π. Βάρδακα & Σ. Καράγιωργα 841 00 Ερμούπολη

ΕΔΑ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΚΡΗΤΗΣ

Προϊσταμένη κα Μαρία Κασωτάκη
Δουκός Μποφώρ 7, 712 02 Ηράκλειο

Ε.Υ.Δ. Ε.Π. «ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ & ΑΕΙΦΟΡΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗ»

Προϊστάμενος, κος Αστέριος Χατζηπαραδείσης
Αεροπόρου Παπαναστασίου 34, 115 27 Αθήνα

Ε.Υ. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΔΡΑΣΕΩΝ

Προϊσταμένη, κα Χ. Κούρτελη
Ιτέας 2 & Ευρυτανίας, 115 23 Αθήνα